وزیر

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ ۱۳۹۶/۵/۱۹
شماره
پیوست ۷۷۸۰۹

بسمه تعالی

استانداران محترم سراسر کشور
سلام علیکم

در آستانه شروع به کار پنجمین دوره فعالیت شوراهای اسلامی شهر و روستا و با عنایت به مسؤولیت نظارتی و اجرایی وزارت کشور و واحدهای تابعه در استقرار قانونمند شوراها ، شهرداران و دهیاران ، به پیوست " **بخشنامه نحوه استقرار و شروع به کار دوره پنجم شوراهای اسلامی شهر و روستا و انتخاب شهرداران و دهیاران سراسر کشور** " ارسال می شود . مقتضی است موارد بخشنامه فوق الذکر پس از آغاز فعالیت شوراهای اسلامی ملحوظ نظر قرارگرفته و ضمن ابلاغ مفاد آن به کلیه مبادی ذیربط جهت اجرا ، نظارت لازم در این خصوص معمول گردد .

عبدالرضا رحمانی فضلی

Naghsh
Council rules and regulations

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ: ۱۳۹۶/۵/۱۹
شماره: ۷۷۸۰۹

بسمه تعالی

استانداران محترم سراسر کشور
سلام علیکم

در آستانه شروع به کار پنجمین دوره فعالیت شوراهای اسلامی شهر و روستا و با عنایت به مسؤولیت نظارتی و اجرایی وزارت کشور و واحدهای تابعه در استقرار قانونمند شوراها ، شهرداران و دهیاران ، به پیوست " **بخشنامه نحوه استقرار و شروع به کار دوره پنجم شوراهای اسلامی شهر و روستا و انتخاب شهرداران و دهیاران سراسر کشور** " ارسال می شود . مقتضی است موارد بخشنامه فوق الذکر پس از آغاز فعالیت شوراهای اسلامی ملحوظ نظر قرارگرفته و ضمن ابلاغ مفاد آن به کلیه مبادی ذیربط جهت اجرا ، نظارت لازم در این خصوص معمول گردد .

عبدالرضا رحمانی فضلی
وزیر کشور

کارشناس	مدیرکل دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا	معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی
زینب الله وردی ۹۶/۵/۱۸	بهزاد اختار	هوشنگ خندان دل ۹۶/۵/۱۸

رونوشت :
- جناب آقای خندان دل معاون محترم عمران و توسعه امور شهری و روستایی برای آگاهی .
- جناب آقای سامانی ، قائم مقام محترم وزیر در امور مجلس و هماهنگی استان ها برای آگاهی .
- سازمان شهرداریها و دهیاریها جهت اطلاع .
- دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا جهت اطلاع .

Majlis
Council rules and regulations

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ:
شماره:

بخشنامه نحوه استقرار و شروع به کار دوره پنجم شوراهای اسلامی شهر و روستا و انتخاب شهرداران و دهیاران سراسر کشور

الف - تشکیلات و امور داخلی شوراها

۱- زمان آغاز فعالیت

* ماده ۳ (اصلاحی ۹۶/۴/۲۰) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران اشعار می دارد : " دوره فعالیت شوراهای اسلامی شهر و روستا چهارسال می باشد که از ۱۴ مردادماه شروع و در ۱۳ مردادماه چهارسال بعد خاتمه می یابد . " و تبصره ذیل آن نیز مقرر می دارد : " دوره چهارم شوراهای اسلامی شهر و روستا در ۱۳ مردادماه ۱۳۹۶ خاتمه یافته و دوره پنجم این شوراها از ۱۴ مردادماه ۱۳۹۶ آغاز می گردد ." لکن با توجه به اینکه نامه شماره ۵۹۳۹۴ منضم به " قانون اصلاح موادی از قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی " در تاریخ ۹۶/۵/۱۷ به وزارت کشور ابلاغ و در تاریخ ۹۶/۵/۱۸ واصل گردیده و لذا زمان مذکور در تبصره پیش گفته سپری شده است و از سویی شروع به کار شوراهای جدید مستلزم تمهیدات و مقدمات قانونی مربوط می باشد ، به منظور ایجاد هماهنگی و وحدت رویه تاریخ ۹۶/۶/۱ به عنوان زمان آغاز فعالیت شوراهای اسلامی دوره پنجم در سراسر کشور تعیین می گردد .

** در خصوص شوراهای فرادست نیز باید حداکثر مواعد مقرر در ماده ۱۷ (۱۵ مکرر سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن رعایت گردد .

۲- مراسم تحلیف و انتخاب هیأت رئیسه

در ابتدای هر دوره شورا پس از انتخاب اعضای هیأت رئیسه سنی ، اعضای حاضر مراسم تحلیف را به جا آورده و سپس به استناد ماده ۱۸ (۱۶ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی که اشعار می دارد : " اولین جلسه شوراهای موضوع این قانون وفق ماده ۱۷ (۱۵ مکرر سابق) به دعوت مسؤولین واحدهای تقسیمات کشوری مربوط و با هیأت رئیسه سنی تشکیل می شود تا هیأت رئیسه شورا شامل یک رئیس و یک نایب رئیس و حداقل یک منشی برای مدت یک سال انتخاب شوند . " اعضای شورای شهر و روستا به دعوت فرماندار و بخشدار ذی ربط ، در اولین جلسه شورا هیأت رئیسه را انتخاب می نمایند .

Naghsh
Council rules and regulations

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ:
شماره:

اصلاحات بعدی آن ، ماده ۴۱ آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امورمالی شوراهای اسلامی روستا و نحوه انتخاب دهیار مصوب ۱۳۷۸ و ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸)

ب- انتخاب شهردار

با شروع به کار رسمی شوراهای اسلامی دوره پنجم و در اجرای تبصره ۱ ذیل ماده ۸۰ (۷۱ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن که مقرر می دارد : " شورای اسلامی شهر موظف است بلافاصله پس از رسمیت یافتن نسبت به انتخاب شهردار واجد شرایط اقدام نماید ." و با عنایت به استفساریه ماده فوق الذکر که اشعار می دارد : " منظور مقنن از تبصره ۱ بند ۱ ماده ۸۰ (۷۱ سابق) قانون مذکور این است که شوراهای اسلامی کشور در هر دوره باید پس از رسمیت یافتن اعم از اینکه دوره چهارساله شهردار قبلی پایان یافته باشد یا خیر نسبت به انتخاب شهردار اقدام نمایند . " و نیز توجه به این موضوع که فرایند انتخاب و صدور حکم انتصاب شهردار جدید مستلزم طی زمان و مراحل قانونی می باشد شوراهای اسلامی شهر مکلفند با انتخاب یکی از روش های زیر در خصوص اداره امور شهر تعیین تکلیف و موارد مربوط را رعایت نمایند :

۱-انتخاب و ابقاء شهردار فعلی :

چنانچه شورای جدید نسبت به انتخاب و ابقای شهردار فعلی اقدام نماید ، شورا موظف است مصوبه انتخاب شهردار را جهت طی مراحل قانونی به مرجع ذیربط (استاندار ، وزیر کشور) ارسال نماید . لذا تا زمان صدور حکم انتصاب توسط مرجع ذیصلاح قانونی (استاندار ، وزیر کشور) فعالیت شهردار کما فی السابق ادامه خواهد داشت .

۲- انتخاب فرد جدید به عنوان شهردار :

در صورتی که شورای شهر ، فرد جدیدی را به عنوان شهردار انتخاب کند تا زمان طی تشریفات قانونی مقرر و صدور حکم انتصاب ، شهردار فعلی یا یکی از کارکنان شهرداری (رسمی) را وفق مقررات مربوط با تصویب و ابلاغ خود به عنوان سرپرست معرفی می نماید .

۳- مرجع صدور حکم :

انتصاب شهرداران در شهرهای با جمعیت بیشتر از دویست هزار نفر و مراکز استان با حکم وزیرکشور و در سایر شهرها با حکم استاندار می باشد . (تبصره ۳ ذیل بند ۱ ماده ۸۰ (۷۱ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن)

ملاک تشخیص جمعیت هر شهر ، آخرین سرشماری عمومی نفوس و مسکن با اعلام رسمی مرکز آمار ایران است . (تبصره ذیل ماده ۶ (۷ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن)

Naghsh
Council rules and regulations

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ:
شماره:

در حال حاضر ، ملاک تشخیص جمعیت شهر ها بر اساس نتایج حاصل از سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵ می باشد .

پ-انتخاب دهیار

به استناد ماده ۴۷ آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی روستا و نحوه انتخاب دهیار مصوب ۱۳۷۸ با اصلاحات بعدی ، شورا موظف است ظرف مدت پانزده روز پس از آغاز فعالیت قانونی خود با رعایت شرایط احراز تصدی سمت دهیار ، دهیار موردنظر را انتخاب و جهت صدور حکم و کارت دهیاری به بخشداری محل معرفی نماید . در همین راستا ضروری است نکات ذیل مورد توجه و رعایت شود :

۱-انتخاب و ابقاء دهیار فعلی :

شورای روستا می تواند در صورت تمایل نسبت به انتخاب و ابقای دهیار فعلی اقدام نماید . در این صورت شورا موظف است مصوبه انتخاب دهیار را برای صدور حکم به بخشداری ذیربط ارسال نماید و تا زمان صدور حکم ، دهیار کماکان به فعالیت خود ادامه خواهد داد .

۲- انتخاب فرد جدید به عنوان دهیار :

چنانچه شورای روستا فرد جدیدی را به عنوان دهیار انتخاب کند تا طی مراحل قانونی لازم و صدور حکم انتصاب ، دهیار فعلی یا یکی از کارکنان دهیاری یا فرد واجد شرایط دیگری را وفق مقررات مربوط (مشروط به اینکه دهیاری کارمند دیگری نداشته باشد) با تصویب و ابلاغ خود به عنوان سرپرست معرفی می نماید .

* پیشنهاد می گردد جهت کاهش هزینه ها و بهره مندی از تجربیات دهیاران دارای سابقه ، از یک دهیار برای چند دهیاری پاره وقت همجوار استفاده شود .

* در صورت ارتکاب هرگونه قصور یا تقصیر از سوی شورای شهر یا روستا در ارتباط با انتخاب شهردار یا دهیار ذیربط و عدم انجام این وظیفه قانونی مهم ، با شورای متخلف طبق ضوابط و مقررات فصل چهارم قانون شوراها (تخلفات) رفتار خواهد گردید .

لازم به ذکر است چنانچه در خصوص استقرار و آغاز فعالیت شوراهای جدید ؛ مشکل ، ابهام یا سؤالی وجود داشته باشد موارد را از طریق حوزه معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی (دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا) پیگیری نمایند .

Negish
Council rules and regulations

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ:
شماره:

۷- لازم الاجراء شدن مصوبات

تحقق و اجرایی شدن مصوبات شورا منوط به طی تشریفات قانونی متدرج در ماده ۹۰ (۸۰ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن و تباصر ذیل آن می باشد . لذا شورا موظف است ظرف مهلت مقرر مصوبات خود را به هیأت تطبیق مصوبات ذیربط (هیأت تطبیق مصوبات شهرستان ، هیأت تطبیق مصوبات بخش و روستا) ارسال نماید . در صورت عدم اقدام توسط شورا در مدت زمان قانونی ، مصوبه قابلیت اجرایی نخواهد داشت .

۸- کارت اعضاء

شوراهای اسلامی پس از تشکیل ، موظفند مدارک موردنیاز را جهت صدور کارت عضویت شناسایی به مراجع ذی ربط (فرمانداری ، بخشداری) ارائه تا اقدامات قانونی لازم معمول گردد . در همین راستا ضروری است طبق ضوابط مربوط کارت های شناسایی قبلی توسط مراجع مذکور جمع آوری شود . همچنین کارت های شناسایی جدید ویژه پنجمین دوره شوراهای اسلامی متعاقباً توسط حوزه معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی (دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا) تهیه و از طریق مسؤولین استانی به اعضاء تحویل خواهد گردید .

۹- مهر شورا

فرمانداری و بخشداری موظفند طبق مقررات مربوط ، ضمن جمع آوری و امحای مهرهای دوره چهارم شوراها ، با حفظ فرمت قبلی نسبت به تهیه مهرهای جدید مبنی بر تغییر عبارت " دوره چهارم " به " دوره پنجم " و تحویل آن به رئیس شورا اقدامات قانونی را به عمل آورند . (ماده ۷ آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی روستا و نحوه انتخاب دهیار مصوب ۱۳۷۸)

۱۰-اموال شورا

* رئیس شورا موظف است در پایان دوره فعالیت خود و یا شورا ، مشخصات کاملی از کلیه اموال و دارایی هایی را که در اختیار شورا قرار دارد تنظیم و طی صورتجلسه ای به ترتیب در شهر به دیحسابی شهرداری و در روستا به مسؤول امور مالی دهیاری تحویل و نسخه هایی از آن را برای وزارت کشور ، فرمانداری و بخشداری ارسال نماید . (ماده ۲۱ آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸)

** تمامی اموال شورا اعم از منقول و غیرمنقول تحویل اعضای شورا می باشد و کلیه اعضاء در مقابل حفظ و نگهداری آن مسؤول می باشند . هرگونه بهره برداری شخصی توسط عضو یا اعضای شورا از اموال متعلق به شورا یا اموال عمومی ممنوع بوده و با فرد یا افراد متخلف مطابق مقررات قانونی برخورد خواهد شد . (تبصره ۲ ذیل ماده ۹۵ (۸۲ مکرر ۳ سابق) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و

Naghsh
Council rules and regulations